

De Nederlandse Mededingingsautoriteit  
Postbus 16326  
2500 BH Den Haag

Betreft: Klacht tegen de (leden van de) Vereniging OSVO

Amsterdam, 30 maart 2010,

Geachte heer, mevrouw,

Namens de Stichting Vrije Schoolkeuze Amsterdam (VSA) dien ik hierbij een klacht in tegen de (leden van de) Vereniging OSVO in verband met overtreding van artikel 6 van de Mededingingswet. Ik zal hieronder toelichten dat de overtreding is gelegen in het beperken van de capaciteit van het aantal beschikbare VWO onderwijsplaatsen in de gemeente Amsterdam.

De Vereniging OSVO (hierna: 'OSVO') is een vereniging van vertegenwoordigers van schoolbesturen van onder meer het Amsterdamse Voortgezet Onderwijs.<sup>1</sup> OSVO heeft als doel om op regionaal niveau initiatiefnemer te zijn voor gezamenlijke beleidsvorming en – uitvoering. In oktober 2009 heeft OSVO met de gemeente Amsterdam een Regionaal Plan Onderwijsvoorzieningen (RPO) tot stand gebracht. Dit document is de basis voor de samenwerking tussen de verschillende Amsterdamse scholen.

In het RPO hebben de schoolbesturen afgesproken om de capaciteit van de categorale VWO-scholen<sup>2</sup> voor de gebieden Amsterdam-Centrum en Amsterdam-Zuid voor drie jaar te beperken tot de huidige omvang. Dit betekent dat de Amsterdamse schoolbesturen tot oktober 2012 geen nieuwe categorale VWO-scholen zullen oprichten en de capaciteit van de bestaande scholen niet zullen uitbreiden. Reden voor deze beperking van het onderwijsaanbod is dat de afgelopen jaren twee nieuwe gymnasia zijn geïnitieerd en dat het aantal VWO-scholieren op samengestelde scholen is teruggelopen.

---

<sup>1</sup> Tot OSVO behoren de besturen van: Stichting Wellant College, St. Vrije Scholen VO Noord-Holland St. VO Amsterdam Zuid, St. VO Amstelveen, St. Orion, St. Kolom, St. Spinozalyceum, St. Joodse Kindergemeenschap Cheider - St. Joodse Scholengemeenschap Maimonides, St. Samenwerkingsschool voor Algemeen Bijzonder Voortgezet Onderwijs IJburg, St. Clusius College, St. Altra, ROC Amsterdam, Onderwijsstichting Zelfstandige Gymnasia, Het Amsterdams Lyceum, Esprit Scholengroep, de Passie, Calandlyceum, Bestuurscommissie Open SG Bijlmer en Amarantis Onderwijsgroep.

<sup>2</sup> Onder categorale VWO-scholen worden gymnasia en lycea verstaan.

Deze beslissing gaat voorbij aan de feitelijke situatie in Amsterdam, waar te weinig plekken op kwalitatief goede scholen zijn. Er bestaat een zeer grote vraag naar categorale VWO-scholen. Dit leidt ertoe dat ieder jaar een grote groep aankomende middelbare scholieren, die zich heeft ingeschreven voor een categorale VWO-school, wordt uitgeloot. Deze nieuwe scholieren zijn derhalve genoodzaakt uit te wijken naar onderwijsinstellingen die niet de gewenste kwaliteit kunnen leveren en daarnaast vaak ver van huis liggen. Deze onderwijsinstellingen vormen geen substituuat voor een Amsterdamse categorale VWO-school.

Voor Amsterdamse aankomende middelbare scholieren geldt daarnaast dat zij extra benadeeld worden, omdat zij – in tegenstelling tot nieuwe middelbare scholieren van buiten Amsterdam – zich enkel kunnen inschrijven voor Amsterdamse scholen. Scholieren van buiten Amsterdam kunnen zich daarentegen zowel in Amsterdam als buiten Amsterdam inschrijven.

Middelbare scholen kunnen gekwalificeerd worden als ondernemingen, omdat zij voldoende commerciële speelruimte hebben.<sup>3</sup> Hieruit volgt dat zij onder de reikwijdte van de Mededingingswet vallen. Het beperken van de capaciteit door concurrenten is in strijd met het kartelverbod als neergelegd in artikel 6 van de Mededingingswet. De samenwerking van schoolbesturen binnen het OSVO zorgt ervoor dat de capaciteit voor VWO onderwijsplaatsen wordt beperkt. Dit heeft tot gevolg dat kwalitatief mindere scholen in stand gehouden worden. Hierdoor wordt de mededinging op de markt van het VWO onderwijs door de scholen gezamenlijk willens en wetens merkbaar beperkt.

Ik wil u om deze reden dringend verzoeken nader onderzoek te verrichten naar dit concurrentiebeperkende gedrag van de Amsterdamse schoolbesturen en alle maatregelen te nemen om deze inbreuk op het kartelverbod te beëindigen.

Als bijlage bij deze brief aangehecht treft u het hierboven genoemde RPO. Mocht u naar aanleiding van deze klacht nog nadere uitleg of documentatie verlangen, dan ben ik vanzelfsprekend graag bereid mijn medewerking hieraan te verlenen.

Hoogachtend,

Krijn van Beek  
Voorzitter Stichting Vrije Schoolkeuze Amsterdam

---

<sup>3</sup> Besluit NMa, zaaknummer 2760, 21 december 2001, Hoge School Alkmaar